



NANNESTAD
KOMMUNE

Alkoholpolitisk handlingsplan 2020 – 2024

Rutiner for salgs- og skjenkebevillinger

Vedtatt av Nannestad kommunestyre 05.05.2020 – sak 20/38

Innholdsfortegnelse:

1. Innledning.....	3
2. Tiltak for å regulere tilgjengeligheten av alkohol	3
3. Definisjon av alkoholholdig drikk	5
3.1. Salgs- og skjenkebevillinger	5
4. Retningslinjer for tildeling av salgs- og skjenkebevilling etter alkoholoven	7
4.1. Salg av alkoholholdig drikk:	7
4.2. Skjenking av alkoholholdig drikk:.....	7
4.3. Skjenkebevilling i eller i tilknytning til kultur- og idrettsanlegg.....	9
4.4. Vilkår - skjenkebevilling	9
4.5. Tilvirkning og innførsel av alkoholholdig drikk	9
5. Bevillingsperiode.....	10
5.1. Fornyelse av bevillinger.....	10
6. Saksbehandling og delegering	11
7. Salgs- og skjenketider i kommunen.....	11
8. Gebyr for salg og skjenking.....	11
9. Kontroll med salgs- og skjenkestedene	12
10. Reaksjoner ved overtredelse av alkohollovens bestemmelser.....	13
10.1. Nasjonalt prikktildelingsystem med normerte regler for inndragning	13
10.2. Oversikt over overtredelser og antall prikker.....	14
10.3. Inndragning av bevilling	15
11. Vedlegg.....	15
11.1. Salgsbevillinger – oversikt over alle, inkl. Vinmonopolet.....	15
11.2. Skjenkebevillinger - oversikt over alle	15

1. Innledning

Formålet med Nannestad kommunes alkoholpolitiske handlingsplan er å gi innbyggere og næringen en forutsigbar regulering av salgs- og skjenkebevillinger i kommunen. Det er kommunens målsetting at innbyggerne skal ha mulighet til å nyte alkohol, samtidig som vi unngår alkoholrelaterte skader. Det er også kommunens målsetting at barn og unge under 18 år ikke skal ha tilgang til alkohol på salgs- og skjenkestedene. Bestemmelsene i den alkoholpolitiske handlingsplanen legger til rette for å ivareta disse målsettingene.

2. Tiltak for å regulere tilgjengeligheten av alkohol

Lov om omsetning av alkoholholdig drikk av 2. juni 1989 nr. 27 (alkoholloven) regulerer tilgjengeligheten av alkoholholdig drikk blant annet gjennom bevillingssystemet, ved fastsettelse av vilkår for hvordan salg og skjenking skal skje, samt kontroll med at vilkårene blir overholdt. Loven inneholder også regler som tar sikte på å påvirke etterspørselen, som for eksempel forbudet mot alkoholreklame. Alkoholloven er derfor et godt redskap når kommunen skal utarbeide handlingsplaner som skal bidra til å redusere skadevirkningene av alkoholkonsumet. Alkoholloven kan fungere som et viktig redskap i en aktiv lokal alkoholpolitikk dersom viljen hos bevillingsmyndigheten er til stede til å bruke de virkemidler loven gir.

All omsetning av alkoholholdig drikk krever særskilt offentlig tillatelse (bevilling), og de fleste bevillinger gis av kommunen. Prinsippet bak det kommunale bevillingssystemet er at tilgjengelighet av alkohol i hovedsak skal bestemmes av lokale myndigheter. Det er derfor viktig at kommunen drøfter sin bevillingspolitikk som en sentral del av den helhetlige rusmiddelpolitiske handlingsplanen.

Alle bevillinger skal utøves i henhold til alkohollovens regler. Overtredelse av alkoholloven eller forskrifter gitt i medhold av den, kan medføre inndragning av bevillingen. Slike overtredelser er også straffbare.

Alkohollovens formål er definert slik i lovens § 1-1: "Reguleringen av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer."

Alkohol er en lovlig vare – det er i utgangspunktet lovlig både å drikke og omsette alkohol. Mange mennesker har stor glede av å nyte alkohol i moderate mengder, og har et ønske om at alkoholholdige drikker skal være rimelig tilgjengelige – både for innkjøp og i form av servering ved skjenkesteder. Det er dessuten relativt store næringsinteresser knyttet til salg og skjenking av alkoholholdig drikk. Salgs- og skjenkenæringen ønsker naturlig nok å kunne drive sin virksomhet med så få

restriksjoner som mulig, og i alle fall med gode og trygge rammevilkår. Dette til tross, er det utstrakt enighet om at man med ulike virkemidler, skal begrense bruken av alkohol. Det totale alkoholforbruket er en viktig faktor (determinant) for alkoholrelaterte sykdommer og skader i befolkningen. Når det totale forbruket i samfunnet øker, øker både andelen storforbrukere og andelen som ligger i «gråsonen» mot et helseskadelig forbruk (Folkehelse rapporten 2014). Begrenset tilgjengelighet anses som ett av de viktigste virkemidler for å redusere alkoholkonsumet.

I alkoholloven søkes en rekke kryssende hensyn ivaretatt. På den ene side ønsker myndighetene at alkohol skal være tilgjengelig, og på den annen side ønsker man å begrense de sosiale og helsemessige skadene alkohol medfører. Det er arbeidsplasser og inntekter knyttet til salg og skjenking av alkohol, samtidig som alkohol påfører samfunnet og enkeltmennesker betydelige lidelser

Alkoholloven gir kommunen utstrakt frihet til å bestemme sin egen alkoholpolitikk. Kommunen kan blant annet fastsette hvor mange salgs- og skjenkebevillinger den ønsker å ha, gi retningslinjer for hvilke typer arrangementer og aktiviteter som skal få bevilling, sette grenser for åpningstider og styre kontrollvirksomheten for å sikre at regelverket etterleves. Den kommunale rusmiddelpolitikken er derfor viktig for å regulere omsetningen av alkohol og begrense de alkoholrelaterte problemene.

Kommunen har adgang til å trekke opp retningslinjer for behandling av bevillingssøknader. Retningslinjer angir hvilke hensyn og avveininger forvaltningsskjønnet skal bygge på og disse bør være en sentral del av den rusmiddelpolitiske handlingsplanen. Retningslinjene kan til en viss grad standardisere skjønnet slik at det ikke blir nødvendig å foreta et helt fritt skjønn i hver enkelt sak. Dette vil forenkle og effektivisere saksbehandlingen.

3. Definisjon av alkoholholdig drikk

Ifølge alkoholloven § 1-3 brukes alkoholholdig drikk som fellesbetegnelse på drikker som inneholder mer enn 2,5 volumprosent alkohol, likevel slik at aldersgrensebestemmelsen i § 1-5 også får anvendelse på drikk mellom 0,7 og 2,5 volumprosent alkohol.

I denne loven betyr:

- Alkoholfri drikk: Drikk som inneholder under 0,7 volumprosent
- Alkoholsvak drikk: Drikk som inneholder mellom 0,7 og 2,5 volumprosent alkohol
- Alkoholholdig drikk gruppe 1: Drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol
- Alkoholholdig drikk gruppe 2: Drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol
- Alkoholholdig drikk gruppe 3: Drikk som inneholder mellom 22 og 60 volumprosent alkohol

3.1. Salgs- og skjenkebevillinger

Kommunen kan tildele to hovedtyper bevillinger:

- salgsbevillinger
- skjenkebevillinger; permanent, for en bestemt del av året eller for en enkelt anledning

Når det gjelder skjenkebevilgning, kan det gis alminnelig bevilling eller bare til deltakere i sluttet selskap. En alminnelig bevilling gir adgang til å skjenke til alle kategorier gjester som oppfyller lovens krav om aldersgrenser m v. Med "sluttet selskap" menes at det allerede, og før skjenkingen begynner, er dannet en sluttet krets av personer som samles for et bestemt formål, i et bestemt lokale på skjenkestedet, typisk er bryllup eller jubileum. Deltagerne må ha en eller annen tilknytning til den eller dem som inviterer til selskapet og til hverandre.

Kommunen kan gi skjenkebevilgning for en enkelt anledning, jf. alkoholloven § 1-6. Bevilling for en enkeltanledning brukes i forbindelse med bestemte arrangementer som for eksempel konserter og offentlige dansefester som er åpne for publikum. Bevilling for en enkelt anledning brukes også når en eksisterende skjenkebevilgning som for eksempel omfatter alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 utvides til også å omfatte alkoholholdig drikk gruppe 3 for en kveld. Før søknad om skjenkebevilgning for en enkelt anledning etter alkoholloven § 1-6 avgjøres, må det innhentes uttalelse fra politiet.

Ifølge alkohollovens § 4-5 kan kommunen også gi ambulerende skjenkebevilgning til sluttete selskaper for en enkelt anledning. Ambulerende bevilling kan utelukkende brukes i forbindelse med sluttete selskaper. Kommunestyret vedtok i møte 09.02.04 å opprette 10 ambulerende bevillinger som først i forbindelse med den aktuelle bruk kobles til person og lokale. Det er ikke krav om å innhente uttalelse fra politiet før søknad om ambulerende skjenkebevilgning blir avgjort.

Alkoholoven § 1-7 og 1-7a gir retningslinjer for saksbehandlingen ved bevillingssøknader. Det går fram av bestemmelsene at avgjørelser av bevillingssøknader er skjønnsmessige, og at det kan trekkes vide rammer for hvilke hensyn som kan vektlegges. Generelt kan det sies at alle hensyn som fremmer alkoholovens formål er relevante, men det kan også til en viss grad legges vekt på andre hensyn enn de som direkte fremmer lovformålet. Avgjørelsen må imidlertid treffes på saklig grunnlag.

Med hjemmel i alkoholovens § 1-7a kan kommunen legge vekt på en rekke hensyn ved tildeling av salgs- eller skjenkebevillinger. Kommunen kan blant annet legge vekt på antall salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe- trafikk- og ordensmessig forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Det kan også legges vekt på om bevillingssøker og sentrale personer er egnet til å ha bevilling. Kommunen har stor frihet til å legge vekt på færre eller flere hensyn enn de som er nevnt i § 1-7a.

Kommunen kan videre sette vilkår for en bevilling. Den står imidlertid ikke helt fritt, da vilkåret må ha saklig sammenheng med den bevillingen som gis, f.eks. fremme alkoholovens formål, lette kontrollen eller avverge skadevirkningene ved salg av alkoholholdig drikk. Det kreves ikke at kommunen dokumenterer konkrete, faktiske virkninger av det foreslåtte vilkåret. På den annen side må vilkåret ikke være uforholdsmessig tyngende eller av andre grunner urimelig. Det er en sammenheng mellom disse to kravene: Jo klarere vilkåret fremmer lovens formål, desto tyngre vilkår kan aksepteres.

Lokale retningslinjer er et hjelpemiddel ved behandling av bevillingssøknader der søker gjøres oppmerksom på at kommunen har egne skjønnsregler som søknaden blir behandlet i forhold til, i tillegg til de kriterier alkoholoven setter.

4. Retningslinjer for tildeling av salgs- og skjenkebevilling etter alkoholoven

Følgende **formelle** krav må være oppfylt for at søker skal komme i betraktning til salgs- eller skjenkebevilling:

- Vandelskravet må være oppfylt for eier, bevillingshaver og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten, styrer og stedfortreder jf. alkoholoven § 1-7b og § 1-7c
- Styrer og stedfortreder må være over 20 år og ha dokumentert kunnskap om alkoholoven og bestemmelser gitt i medhold av den, jf. alkoholoven § 1-7c
- Eier av salgs- eller skjenkestedet / bevillingshaver må kunne knyttes til et bestemt lokale som eier eller leier jf. alkoholoven § 4-2
- Lokalet må være regulert og godkjent av bygningsmyndigheten i forhold til den virksomheten som skal bedrives.
- Serveringsbevilling er nødvendig for å kunne utøve en skjenkebevilling.

I tillegg til de ovennevnte formelle krav vil alle søknader bli vurdert i forhold til følgende lokale alkoholpolitiske retningslinjer utformet med hjemmel i alkoholoven § 1-7a:

4.1. Salg av alkoholholdig drikk:

Nannestad kommune kan innvilge salgsbevilling på følgende vilkår:

- Salgsbevilling for salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 kan gis til matvareforretninger som har et assortert vareutvalg som tilsvarer en dagligvareforretning og til spesialforretning for drikkevarer. Salgsstedene skal ha god informasjon om aldersgrenser, legitimasjonsplikt og salgstider for kjøp av alkohol.
- Salgsbevilling for salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 kan gis til andre type steder enn nevnt ovenfor etter en konkret vurdering. Dette kan omfatte nettsalg med hjemlevering og levering på betjente hentepunkter. Hentepunkter må godkjennes av kommunen.
- Salgsbevilling for salg av alkoholholdig drikk gruppe 2 og 3 kan gis til AS Vinmonopolet.

4.2. Skjenking av alkoholholdig drikk:

Nannestad kommune kan innvilge skjenkebevilling for hvert enkelt skjenkested ut fra en helhetsvurdering av driftskonsept og innkomne uttalelser fra politiet, sosialtjenesten og skatte- og avgiftsmyndighetene.

- Spiserestauranter, kroer og pizzeriaer kan gis alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3. Spiserestaurant - sted som har eget kjøkken med variert utvalg av internasjonale retter og/eller spesialiserte nasjonale retter.
- Hoteller kan gis alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3

- Kafeer/kafeteriaer – kan gis alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2. Det kan også gis skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 3 til sluttede selskaper. Kafeer/kafeteriaer – enklere spisested
- Pub - kan gis alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3. Pub – uformelt serveringssted med hovedvekt på omsetning av øl. Kjennetegnes ved lite eller intet kjøkken.
- Diskotek kan gis alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2. Det kan også gis skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 3 til sluttede selskaper. Diskotek – sted som har diskotek/dans og servering av drikkevarer.
- Selskapslokaler - kan gis skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3 til sluttede selskaper. Selskapslokale – lokaler som utelukkende serverer lukkede selskaper.
- Andre typer serveringssteder (for eksempel kantiner, aldersinstitusjoner): Ved eventuelle søknader fra slike steder bør det sees på konseptets innhold sammenlignet med ovenstående beskrivelser.

I tillegg vil søknaden bli vurdert i forhold til følgende kriterier:

- Det skal tas ordensmessige og trafikale hensyn ved tildeling av skjenkebevillinger.
- Det skal legges vekt på barns oppvekstmiljø og skjenkestedets plassering i nærmiljøet – for eksempel at skjenkested ikke skal ligge i boligfelt.
- Det skal legges vekt på forhold som kan vanskeliggjøre effektiv kontroll både for bevillingshaver og bevillingsmyndigheten, så som skjenkestedets størrelse, utforming og innredning.
- Det kan ikke gis skjenkebevilling i lokaler på grunnskoler og i kombinerte anlegg for skole og andre formål– jf Opplæringslova § 9-5: ”På grunnskolar og i kombinerte anlegg for skole og andre formål må det ikkje kunne serverast alkohol eller takast med alkohol til nyting under arrangement i offentleg som privat regi. I kombinerte anlegg for skole og andre formål kan det i særlege høve gjerast unntak når desse anlegga vert nytta til kulturelle og sosiale føremål utanom skoletida.” Videregående skole med studieretning for hotell og næringsmiddelfag vurderes ikke å komme inn under denne begrensningen.
- For vilkår ved tildeling av skjenkebevilling for uteservering gjelder også ovenstående kriterier.

4.3. Skjenkebevilling i eller i tilknytning til kultur- og idrettsanlegg

Der det er kultur- eller idrettsanlegg, kan det ut fra en helhetsvurdering og innkomne uttalelser fra blant annet politiet gis skjenkebevilling for en enkelt anledning under følgende forutsetninger:

- At det ikke er et arrangement for barn og unge under 18 år.
- Ved skjenking utendørs kreves det at skjenkearealet begrenses, for eksempel ved at skjenking foregår i et telt eller inngjerdet område. Det vises for øvrig til generelle vilkår ved uteservering.
- Det kreves dokumentasjon på fysisk avgrensing av skjenkearealet både innendørs og utendørs.
- Skjenketiden vurderes for hver enkelt bevilling ut fra arrangementets art, beliggenhet og uttalelser fra politiet.
- Det kan kreves dokumentasjon på vakthold og opplæring av vaktmannskaper for ro, orden, trafikk, brann o.a., og det kan stilles krav om et visst antall vakter.

4.4. Vilkår - skjenkebevilling

Det vises til punktene 10.1 Nasjonalt prikktildelingsystem med normerte regler for inndragning og 10.2 Oversikt over overtredelser og antall prikker.

Det stilles krav om at styrer og stedfortreder må gjennomføre e-læringskurset «Ansvarlig vertskap» som er utarbeidet av Helsedirektoratet ved:

- Nye bevillingshavere. Kursbevis må fremlegges for kommunen innen 6 måneder etter at bevillingen er gitt.
- Bevillingshavere som må søke om fornyet bevilling på grunn av at de har fått 12 eller flere prikker i løpet av inneværende bevillingsperiode. Kursbevis må fremlegges for kommunen innen 3 måneder etter at ny bevilling er gitt.
- Eksisterende bevillingshavere som får 12 prikker i løpet av en periode på to år og dermed får inndratt bevillingen for en periode. Kursbevis må fremlegges for kommunen innen 3 måneder etter at inndragningsperioden er over.

4.5. Tilvirkning og innførsel av alkoholholdig drikk

- Bevilling til tilvirkning og innførsel av alkoholholdig drikk i henhold til alkoholovens §§ 3-1 og 4-2 kan innvilges ut fra en helhetsvurdering av driftskonsept

5. Bevillingsperiode

Alkoholoven § 1-6:

«Kommunal bevilling til salg av alkoholholdig drikk gruppe 2 og 3 kan gis for 4 år av gangen, og med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Kommunal bevilling til salg av annen alkoholholdig drikk enn nevnt i første ledd og til skjenking av alkoholholdig drikk kan gis for perioder inntil 4 år, og med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Slike bevillinger kan dessuten gis for en bestemt del av året, og for en enkelt bestemt anledning.

Kommunen kan beslutte at bevillinger etter første og annet ledd likevel ikke skal opphøre, men gjelde videre for en ny periode på inntil fire år med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Kommunen kan beslutte at ingen bevillinger skal opphøre eller fastsette nærmere retningslinjer for hvilke bevillinger det må søkes om fornyelse for. Ved fastsettelse av disse retningslinjene kan kommunen legge vekt på de samme forhold som ved behandling av ny søknad, jf. § 1-7a. Istedenfor krav om fornyelse kan kommunen endre eller fastsette nye vilkår for bevillinger i samme utstrekning som ved behandling av ny bevilling, jf. §§ 3-2 og 4-3.

Beslutninger etter tredje ledd kan bare fattes dersom kommunen etter kommunevalget har foretatt en gjennomgang av alkoholpolitikken i kommunen, herunder vurdert bevillingspolitikken.

Statlige skjenkebevillinger gis inntil videre.

Statlige tilvirkningsbevillinger gis inntil videre, men kan dersom særlige forhold tilsier det gis for en bestemt periode.

Dersom spørsmålet om fornyelse av gitt bevilling ikke er endelig avgjort innen bevillingsperiodens utløp, er bevillingen fortsatt gyldig inntil utgangen av den måned hvor endelig vedtak om ny bevilling er truffet, likevel ikke utover 3 måneder fra begynnelsen av den nye bevillingsperioden.»

5.1. Fornyelse av bevillinger

Det vises til punktene 10.1 Nasjonalt prikktildelingssystem med normerte regler for inndragning og 10.2 Oversikt over overtredelser og antall prikker.

Bevillingshaver som har fått færre enn 12 prikker i bevillingsperioden 2016 – 2020, trenger ikke å søke på nytt. Bevillingshaver må innen en gitt frist, bekrefte opplysninger om bevillingen (bl.a. eierforhold, styrer og stedfortreder). Bevillingen vil da gjelde videre for en periode på inntil fire år med opphør senest 30. september i året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

6. Saksbehandling og delegering

Formannskapet har avgjørelsesmyndighet i forhold til å tildele skjenkebevillinger. Inndragning av salgs- og skjenkebevillinger gjøres av Formannskapet.

Rådmannen har myndighet til å avgjøre saker som etter en konkret vurdering ikke anses å være av prinsipiell art. Følgende avgjørelsesmyndighet er delegert til rådmannen:

- salgsbevilling
- skjenkebevilling for inntil fire år når bevillingshaver ikke må søke på nytt
- bevilling for en enkeltanledning
- tildeling av ambulerende bevilling
- skifte av styrer og stedfortreder
- utvidelse av skjenkelokale for en enkeltanledning
- dispensasjon for skjenketid i forbindelse med større arrangement med spesiell betydning for Nannestad
- fastsettelse av bevillingsgebyret
- forhåndsvarsel om tildeling av prikker
- enkeltvedtak om ileggelse av prikker

Saker av prinsipiell betydning avgjøres av Formannskapet.

7. Salgs- og skjenketider i kommunen

Salgs- og skjenketider framgår av kommunal forskrift – [Forskrift om salgs-, skjenke- og åpningstider Nannestad kommune, Viken](#)

8. Gebyr for salg og skjenking

Kommunen skal ifølge alkoholoven § 7-1 fastsette gebyr for salgs- og skjenkebevillinger. For bevilling til salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 og til skjenking av alkoholholdig drikk skal det betales et årlig bevillingsgebyr som beregnes i forhold til forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk. Bevillingsgebyrene beregnes etter forskrifter utarbeidet av departementet.

9. Kontroll med salgs- og skjenkestedene

Kommunen har ansvaret for kontroll med salgs- og skjenkebevillinger, jf alkoholloven § 1-9. Dette er et viktig alkoholpolitisk virkemiddel for å redusere problemer knyttet til omsetning av alkohol. Kontrollen skal særlig omfatte salgs- og skjenketidene, aldersgrensebestemmelsene, og at det ikke selges eller skjenkes til personer som er åpenbart påvirket av rusmidler. Kommunen skal sikre at kontrollen til enhver tid er rettet mot de forhold som synes hensiktsmessige etter en vurdering av de lokale forhold. Kontrollmyndigheten skal føre tilsyn med at bevillingshaverne følger alkoholloven, alkoholforskriften, vilkårene i bevillingen og kommunens retningslinjer for øvrig. Kommunen skal også føre kontroll med bevillingshavernes internkontrollsystem.

Kontroll av salgs- og skjenkestedene skal gjennomføres så ofte som behovet tilsier det. Hvert sted skal kontrolleres minst en gang hvert år. Kommunen skal årlig utføre minst tre ganger så mange kontroller som de har salgs- og skjenkesteder.

Når det gjelder antall kontroller legges det vekt på å ha flest kontroller på de stedene med høyest omsetning og lengst åpningstid. Skjenkestedene i kommunen er veldig forskjellige når det gjelder driftskonsept, fra restaurant/bar som har åpent hver dag/kveld, mens andre steder kun har bevilling for lukkede selskap og få arrangementer i løpet av året.

Nannestad kommune bruker et kontrollselskap til å utføre selve kontrollene.

Kontrollen kan foregå åpent eller anonymt, men etter kontrollen skal kontrollørene alltid presentere seg for stedets ansvarshavende og muntlig redegjøre for sitt inntrykk av stedet. Salgs-/skjenkestedet mottar gjenpart av rapporten med adgang for bevillingshaveren til å uttale seg innen to uker. Kontrollrapporten sendes kommunen.

10. Reaksjoner ved overtredelse av alkohollovens bestemmelser

Alkoholoven gir bevillingsmyndigheten adgang til å inndra en bevilling dersom en bevillingshaver overtrer bestemmelser i alkoholloven. Kommunen kan også anmelde forholdet. Det er viktig at kommunen utnytter sanksjonsapparatet som en del av sin alkoholpolitikk. Dette vil, sammen med den generelle kontrollen av utøvelsen av bevillingene, være det beste virkemidlet kommunen har for å redusere de sosiale og helsemessige problemene knyttet til bruk av alkohol.

10.1. Nasjonalt prikktildelingsystem med normerte regler for inndragning

Fra 1. januar 2016 ble det innført et nasjonalt prikktildelingsystem med normerte regler for inndragning av salgs- og skjenkebevillinger. Bestemmelsene om prikktildeling og inndragning gjelder der kontroll gjennomført i henhold til kapittel 9 i alkoholforskriften (salgs- og skjenkekontroller) eller rapport fra andre myndigheter, avdekker at innehaver av kommunal salgs- eller skjenkebevilling ikke har oppfylt sine plikter etter alkoholoven, bestemmelser gitt i medhold av alkoholoven, bestemmelser i lov eller i medhold av lov som har sammenheng med alkohollovens formål, eller plikter som følger av vilkår i bevillingsvedtaket

I dette systemet kategoriseres ulike overtredelser ut fra et system hvor de mest alvorlige overtredelsene gir åtte prikker. Deretter fire prikker, to prikker og én prikk. Opptjeningstiden på prikker er to år, og regnes fra første gang det tildeles prikker. Hvis 12 prikker tildeles i løpet av en periode på to år blir bevillingen inndratt. Minstereaksjonen for inndragning er én uke, og vedtaket om inndragning vil iverksettes i løpet av fire uker.

Mulighet for inndragning av bevilling sikrer at alkoholomsetning skjer i henhold til lovens krav, ved at man kan stoppe en virksomhet som ikke oppfyller kravene som stilles.

Hensikten med dette prikktildelingsystemet er å gi grunnlag for en mer effektiv oppfølging av regelbrudd, samt bidra til likebehandling og forutsigbarhet for bevillingshaverne. Prikktildelingsystemet vil legge til rette for mer rettferdige konkurranseforhold og gode rammebetingelser for seriøse aktører.

10.2. Oversikt over overtredelser og antall prikker

Følgende overtredelser vil gi åtte prikker:

- Salg og skjenking til mindreårige
- Brudd på bistandsplikten
- Brudd på kravet om forsvarlig drift
- Hindring av kontroll

Følgende overtredelser vil gi fire prikker:

- Salg og skjenking til åpenbart påvirket person
- Brudd på tidsbestemmelsene
- Skjenking av alkoholholdig drikk over 22 volumprosent til person mellom 18 og 20 år
- Brudd på alderskrav for den som selger eller skjenker alkoholholdig drikk

Følgende overtredelser vil gi to prikker:

- Åpenbart påvirket person i lokalet
- Mangler ved internkontrollsystemet
- Manglende levering av omsetningsoppgave og betaling av gebyr
- Brudd på regler om styrer og stedfortreder
- Gjentatt diskriminering
- Gjentatt narkotikaomsetning

Følgende overtredelser vil gi én prikk:

- Brudd på reglene om alkoholfrie alternativer
- Brudd på reglene om plassering av alkoholholdig drikk på salgsstedet
- Brudd på reglene om skjenkemengde for brennevin
- Brudd på vilkår i bevillingsvedtaket m.m.
- Konsum av medbrakt alkohol
- Gjester tar med alkohol ut
- Brudd på reklameforbudet

10.3. Inndragning av bevilling

Inndragning av bevilling gjøres av Formannskapet.

Dersom det foreligger helt spesielle og svært formildende omstendigheter, kan kommunen tildele færre prikker. Dersom det foreligger svært skjerpene omstendigheter, kan kommunen tildele flere prikker og også øke lengden på inndragningen. Slike forhold må i så fall begrunnes særskilt i vedtaket.

Der det foreligger grunnlag for prikktildeling, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om tildeling av prikker, jf. forvaltningsloven § 16. Rådmannen fatter enkeltvedtak om tildeling av prikker. Bevillingshaver skal i forbindelse med vedtaket orienteres om mulige konsekvenser ved ytterligere prikktildelinger. Slike vedtak påklages etter forvaltningslovens regler. Der klageretten ikke benyttes, kan tildelingen av prikker likevel påklages i forbindelse med klage på senere vedtak om inndragning hvor tildelingen av prikker inngår som grunnlag.

Dersom tildeling av prikker danner grunnlag for inndragning, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om inndragning av bevillingen, jf. forvaltningsloven § 16. Formannskapet fatter enkeltvedtak om inndragning av bevilling på grunnlag av tildeling av prikker. Kommunen bør iverksette vedtak om inndragning innen fire uker etter vedtakelsesdato.

11. Vedlegg

11.1. Salgsbevillinger – oversikt over alle, inkl. Vinmonopolet

11.2. Skjenkebevillinger - oversikt over alle